

STUDIU DE FUNDAMENTARE PRIVIND MODALITATEA DE GESTIUNE A SERVICIULUI DE ADMINISTRARE A DOMENIULUI PUBLIC ȘI PRIVAT AL MUNICIPIULUI TÂRGU SECUIESC

CAPITOLUL I - CONSIDERAȚII GENERALE

Serviciului public de administrare a domeniului public și privat de interes local este reglementat de Ordonanța nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local.

Art. 2 lit.a din OG nr. 71/2002 definește serviciile de administrare a domeniului public și privat ca fiind totalitatea acțiunilor și activităților edilitar-gospodărești prin care se asigură administrarea, gestionarea și exploatarea bunurilor din domeniul public și privat al unităților administrativ-teritoriale, altele decât cele date, potrivit legii, în administrarea altor servicii publice locale.

Aceste servicii sunt destinate satisfacerii unor nevoi ale comunității locale și contribuie la ridicarea gradului de civilizație și confort al acestor comunități.

OG nr. 71/2002 prevede de asemenea că "Înființarea, organizarea, exploatarea și funcționarea serviciilor de administrare a domeniului public și privat vor avea în vedere respectarea și îndeplinirea următoarelor cerințe:

- a) securitatea serviciilor furnizate/prestate;
- b) continuitatea serviciilor din punct de vedere cantitativ și calitativ;
- c) adaptabilitatea serviciilor la cerințele comunităților locale;
- d) accesul liber la servicii și la informațiile referitoare la acestea;
- e) tarifarea echitabilă a serviciilor furnizate/prestate;
- f) consultarea locuitorilor cu privire la organizarea, exploatarea și funcționarea serviciilor de administrare a domeniului public și privat."

Potrivit dispozițiilor art. 9 alin. (1) din OG nr. 71/2002: "Serviciile de administrare a domeniului public și privat se înființează și se organizează în baza unor studii de fundamentare întocmite din inițiativa autorităților administrației publice locale; studiile de fundamentare vor analiza necesitatea și oportunitatea înființării serviciilor, vor evalua indicatorii tehnico-economici, vor identifica sursele de finanțare a serviciului și vor recomanda soluția optimă privind modul de organizare și gestionare a serviciilor."

Serviciului public de administrare a domeniului public și privat de interes local se organizează și funcționează cu respectarea următoarelor principii:

- a) autonomiei locale;
- b) descentralizării serviciilor publice;
- c) responsabilității și legalității;
- d) corelării cerințelor cu resursele;
- e) dezvoltării durabile;

- f) asocierii intercomunale;
- g) parteneriatului public-privat;
- h) liberului acces la informații și consultarea cetățenilor;
- i) economiei de piață și eficienței economice.

CAP. II - EXECUTAREA SERVICIULUI DE ADMINISTRARE A DOMENIULUI PUBLIC ȘI PRIVAT PRIN GESTIUNE DIRECTĂ

În cazul gestiunii directe în care serviciul public de administrare a domeniului public și privat, constituit ca și serviciu public de interes local, specializat, înființat și organizat la nivelul UAT Târgu Secuiesc, în baza hotărârii de dare în administrare adoptată de autoritățile deliberative ale unității administrativ-teritoriale ale municipiului, ar urma să presteze activitățile de:

- a) reabilitare, modernizare, întreținere și reparații căi transport, precum și a elementelor de infrastructură urbană, funcțională, ornamentală, decorativă și recreativă,
- b) administrare spații verzi
- c) lucrări edilitare și întreținere clădiri, întreținere și reparații străzi
- d) exploatare și întreținere parc auto

Entitatea dispune de o dotare tehnico-materială (utilaje, echipamente, unelte, scule, etc) și de personal, în număr suficient, astfel încât poate presta serviciul la nivelul cantitativ și calitativ prevăzut în regulamentul serviciului.

Pentru asigurarea dotărilor tehnico-materiale, pentru forța umană și materială, necesare în desfășurarea activităților din cadrul serviciului de administrare a domeniului public și privat, se vor face cheltuieli care se referă la:

- Cheltuielile cu personalul angajat și cu materialele de lucru:
 - cheltuieli cu forța de muncă (salariile pentru personalul angajat, contribuțiile la bugetul de stat și la bugetul asigurărilor sociale);
 - cheltuieli cu echipamentele de lucru;
 - cheltuieli cu unelte, scule, etc, necesare în procesul muncii;
 - cheltuieli cu materiale de construcție, cu materiale dendro-floricole, etc;
 - cheltuieli cu protecția muncii;
 - cheltuieli cu materiale igienico-sanitare, etc.
- Cheltuielile aferente mijloacelor auto:
 - cheltuieli cu combustibili;
 - cheltuieli cu asigurarea obligatorie și/sau casco;
 - cheltuieli cu reviziile obligatorii
 - cheltuieli cu rovineț
 - cheltuieli cu anvelope și alte piese de schimb (filtre, etc)
 - cheltuieli cu reparații și revizii, etc.
- Alte cheltuieli cu avizarea spațiilor de depozitare a materialelor, utilajelor, echipamentelor de lucru, etc

În conformitate cu art. 28 alin. (2) lit. a din Legea nr. 51/2006, gestiunea directă se realizează prin intermediul unor operatori de drept public sau privat, astfel cum sunt definiți la art. 2 lit. g), respectiv lit. h), fără aplicarea prevederilor Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, Legii nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale și Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, care pot fi servicii

publice de interes local sau județean, specializate, cu personalitate juridică, înființate și organizate în subordinea consiliilor locale sau consiliilor județene, după caz, prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective.

În conformitate cu prevederile art. 23, alin. (1) lit.a) din Legea nr. 51/2006 raporturile juridice dintre unitățile administrativ-teritoriale și operatori sunt reglementate prin intermediul unui contract denumit de delegare a gestiunii serviciilor de utilități publice, pentru operatorii prevăzuți la art. 28 alin.(2) lit. b) din același act normativ, în cazul gestiunii directe.

Aspecte de ordin social și de protecție a mediului:

Argumentele care stau la baza alegerii delegării gestiunii prin modalitatea de gestiune directă, menite să asigure executarea unor activități din cadrul serviciului public de administrare a domeniului public și privat sunt:

- administrarea și gestionarea infrastructurii edilitare a unității administrativ-teritoriale în interesul comunității locale;
- protejarea domeniului public și punerea în valoare a acestuia;
- prin executarea serviciilor de utilitati publice delegate, prin modalitatea de gestiune directă, de către societatea Consiliului Local al municipiului Târgu Secuiesc se urmărește realizarea unui raport optim între prețul (cât mai mic) și calitatea (cât mai ridicată) lucrărilor prestate;
- ridicarea continuă a standardelor și a indicatorilor de performanță ai serviciilor prestate;
- realizarea autonomiei locale prin implicarea autorităților administrației publice locale, alături de cetățeni în rezolvarea unei probleme a comunității având ca baza principiile dezvoltării durabile;
- satisfacerea cerințelor și nevoilor de utilitate publică ale comunității locale;
- prin creșterea nivelului calitativ al serviciilor, comunitatea locală va beneficia de o îmbunătățire a calității mediului înconjurător și implicit a sănătății populației.
- asigurarea unui serviciu de calitate care să corespundă normelor naționale și ale UE referitoare la mediu, în vederea ameliorării și menținerii calității mediului ambient;
- intervenția în cel mai scurt timp în cazul în care apar situații neprevăzute;
- realizarea lucrărilor din cadrul serviciilor delegate, de către personal calificat și de execuție, în număr suficient și adecvat pregătit din punct de vedere profesional;
- creșterea numărului de locuri de muncă și implicit scăderea șomajului;
- creșterea calității vieții cetățenilor prin stimularea mecanismelor economiei de piață, realizarea unei infrastructuri edilitare moderne, atragerea investițiilor profitabile pentru comunitatea locală.

CAPITOLUL III – CONCLUZII

Analizând necesitate satisfacerii nevoilor comunității locale, a condițiilor de muncă, de viață și de locuire a cetățenilor, prin prisma obligațiilor autorităților publice locale de a realiza activitățile edilitar-gospodărești prin care se asigură administrarea domeniului public și privat, într-o concepție unitară și coerentă pentru satisfacerea acestor nevoi, dar și cu luarea în considerare a particularităților economico-sociale ale orașului, a dotărilor și echipării edilitar-urbane existente și a posibilităților locale de finanțare a funcționării, exploatării și dezvoltării serviciului de administrare a domeniului public și privat, a volumului și naturii bunurilor proprietate publică și privată, a intereselor actuale și de

perspectivă ale oraşului, apare necesitatea înfiinţării Compartimentului de administrare a domeniului public şi privat de interes local – în cadrul **Serviciului Public Local Târgu Secuiesc**, structură în subordinea Consiliului Local al Municipiului Târgu Secuiesc, modalitatea de gestiune oportună fiind gestiunea directă.

PREŞEDINTE DE ŞEDINŢĂ
Bejan András

SECRETAR GENERAL
Tóth Csilla-Enikő