



ASOCIAȚIA DE DEZVOLTARE INTERCOMUNITARĂ
"SISTEM INTEGRAT DE MANAGEMENT AL DEȘEURILOR ÎN JUDEȚUL COVASNA"

KOVASZNA MEGYE INTEGRALT HULLADEKGAZDALKODASI RENDSZERENEK FEJLESZTESI EGYESULETE
INTERCOMMUNITY DEVELOPMENT ASSOCIATION FOR COVASNA COUNTY'S INTEGRATED
WASTE MANAGEMENT SYSTEM

(+40)0371606269/ adismidcovasna@yahoo.com / www.adisimd.ro
Pța Libertății, nr. 2, Sfântu Gheorghe, jud. Covasna, 520008



STUDIU

privind analiza solicitării S.C. ECO BIHOR S.R.L. referitoare la modificarea tarifelor serviciilor prestate în cadrul Centrului de Management Integrat al Deșeurilor -Leț, precum și a altor modificări ale Contractului de delegare a gestiunii serviciului de transfer, tratare și depozitare deșeuri în județul Covasna nr. 128/28.04.2017

Echipa de lucru nominalizată prin Decizia directorului executiv al Asociației de dezvoltare intercomunitară "Sistem Integrat de Management al Deșeurilor în județul Covasna nr. 4/2019, având următoarea componență: dl Ambrus Jozsef, dl Benedek Csaba, dna Balogh Boglarka, dl Baki Janos și dl Szebeni Ioan, am elaborat prezentul studiu prin care am analizat solicitarea operatorului economic S.C. ECO BIHOR S.R.L., transmisă prin adresa nr. 461/01.10.2019, înregistrată la Asociația de dezvoltare intercomunitară "Sistem Integrat de Management al Deșeurilor în județul Covasna" sub nr. 272/01.10.2019, cu privire la modificarea tarifelor serviciilor prestate în baza Contractului de delegare a gestiunii serviciului de transfer, tratare și depozitare deșeuri în județul Covasna nr. 128/28.04.2017 încheiat între județul Covasna, în numele și pe seama unităților administrativ-teritoriale, membri ai asociației și operatorul economic S.C. ECO BIHOR S.R.L., precum și a altor modificări contractuale care se impun.

În urma licitației publice s-a semnat Contractul de delegare a gestiunii serviciului de transfer, tratare și depozitare deșeuri în județul Covasna nr. 128/28.04.2017 cu operatorul economic S.C. ECO BIHOR S.R.L. Prestarea activităților au început la data de 09.10.2017. Activitățile care se prestează în cadrul Centrului de Management Integrat al Deșeurilor – Leț/ Boroșneu Mare sunt: sortarea deșeurilor colectate selectiv, compostarea biodeșeurilor și depozitarea deșeurilor menajere colectate în amestec.

Solicitarea operatorului economic are la bază:

- Art. 8 lit. A) alin. (8) din Cererea de finanțare nr. 99907/17.07.2010 încheiat între Ministerul Mediului și Pădurilor- AM POS Mediu și Consiliul Județean Covasna;
- Art. 7 lit. b) și art. 17.1.6 din Contractul de delegare a gestiunii serviciului de transfer, tratare și depozitare deșeuri în județul Covasna nr. 128/28.04.2017;
- Art. 10 alin. (1) lit. b) și art. 14 din Contractul de asociere al Asociației de dezvoltare intercomunitară "Sistem Integrat de Management al Deșeurilor în județul Covasna;
- Ordinul Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de

Utilități Publice nr. 109/2007 privind aprobarea Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile specifice serviciului de salubritate a localităților;

- Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Conform prevederilor legale mai sus amintite, operatorul are dreptul să solicite modificare de tarif.

Solicitarea operatorului economic S.C. ECO BIHOR S.R.L., a fost transmisă prin adresa nr. 461/01.10.2019, înregistrată la ADI SIMD Covasna sub nr. 272/01.10.2019.

Văzând documentele depuse și anume: Fișa de fundamentare, Memoriu tehnico-economic și Fișa de fundamentare a investițiilor, se constată că sunt prezentate calcule detaliate pe fiecare activitate prestată în parte, precum și cheltuielile și veniturile aferente. Unde este cazul s-au depus și documente justificative.

Prestarea activităților și cantitățile aferente au fost monitorizate lunar, trimestrial și anual de către aparatul tehnic al asociației. Datele prezentate sunt în concordanță cu cele constatate în procesul de monitorizare. De-a lungul celor doi ani de activitate nu au fost constatate deficiențe semnificative în activitatea de operare a CMID-ului.

Cantitățile estimative pe anul viitor se prezintă, astfel:

- 42.006 tone de deșuri depozitate, față de 41.831,71 realizate în anul 2019.
- 5.776 tone de deșuri reciclabile față de 5.714,06 tone realizate în anul 2019.
- 6.739 tone de deșuri biodegradabile față de 5.528,76 tone realizate în anul 2019.

Din Raportul sumar privind cantitățile, extras din softul operatorului, atașat prezentei, rezultă cantitățile de deșuri reale, avute în anul 2019.

Estimările pentru anul 2020 prezintă modificări ușoare, ca urmare pot fi luate în considerare pentru calculele estimative prezentate.

- La justificarea modificărilor se are în vedere creșterea salariului minim pe economie, creșterea față de anul precedent este de 9,5% pentru studiile medii și creșterile salariale care se preconizează pentru anul viitor este de 10,5%, precum și creșterea

numărului salariaților de la 55 din luna septembrie 2018, la 63 în luna august 2019 (s-a anexat situația privind angajații).

Evoluția salariului minim în România

Anul	Începând cu data de	Salariul minim (lei)	Actul normativ prin care s-a stabilit
2018	1 ianuarie	1900	H.G. nr. 846/29.11.2017
2019	1 ianuarie	2080	H.G. nr. 937/07.12.2018
2019	1 ianuarie (studii superioare)	2350	H.G. nr. 937/07.12.2018
2019*[1]	1 octombrie	2250	*potrivit Comisiei Naționale de Strategie și Prognoză
2019*	1 octombrie (studii superioare)	2520	*potrivit Comisiei Naționale de Strategie și Prognoză
2020*	1 octombrie	2430	*potrivit Comisiei Naționale de Strategie și Prognoză
2020*	1 octombrie (studii superioare)	2700	*potrivit Comisiei Naționale de Strategie și Prognoză

* Conform Notei Comisiei Naționale de Strategie și Prognoză disponibilă la adresa http://www.cnp.ro/user/repository/ConsiliulProgramareEconomica/2_Nota_cu_privire_la_majorarea_salariului_minim.pdf

- Rata inflație în anul 2018 a fost de 4,6%, față de anul 2017 când era de 1,3%. <http://www.insse.ro/cms/ro/content/ipc%E2%80%93serie-de-date-anuala>
- Creșterea prețurilor de consum în perioada 01 ianuarie 2019-31 august 2019 era de 101,99% total IPC, iar pentru servicii de 102,75%. (anexat date de pe site-ul INSSE).
- Creșterea prețului energiei electrice din momentul elaborării fișe de fundamentare în anul 2018, de la 0,38 lei (medie) la peste 0,45 lei (medie) în momentul de față (s-au anexat facturile aferente). Pentru stabilirea cantităților necesare s-au luat în calcul

consumurile din perioada 01.09.2018-31.08.2019, cantitatea de deșeuri procesate și echipamentele folosite în fiecare instalație de tratare a deșeurilor.

Ca urmare se reține, că toate cheltuielile sunt influențate în acest sens.

- S-a luat în considerare și faptul că, valoarea redevenței trebuie actualizată în fiecare an cu valoarea IPC. Pentru anul contractual octombrie 2018- septembrie 2019 nu s-a calculat și nu s-a plătit valoarea actualizată a redevenței, ca urmare trebuie să fie plătită diferența plus penalitățile de întârziere, precum și trebuie reactualizată redevența și pentru anul contractual octombrie 2019-septembrie 2020.

- Sunt prezentate fișe cu calcule detaliate privind consumul combustibilului, al lubrifianților, al energiei electrice, al pieselor de schimb pentru fiecare utilaje/autocamion etc. pe fiecare obiectiv și anume –depozit, stație de sortare și stație de compost.

S-au prezentat calcule detaliate ale tuturor cheltuielilor estimate.

Sunt luate în considerare cheltuielile realizate efectiv în anul contractual octombrie 2018-septembrie 2019.

Se reține faptul că, cheltuielile efective cu reparațiile mașinilor, utilajelor, echipamentelor au fost semnificativ mai mari în anul 2019, față de anul 2018 întrucât acestea au deja o vechime mai mare de 5 ani, ca urmare și cheltuielile astfel sunt estimate.

- La capitolul materii prime și consumabile se reține o creștere mai semnificativă, care se datorează faptului că cantitatea achiziționată a materiilor prime utilizate în realizarea compostului este mai mare.

Totodată, în baza experiențelor a celor 2 ani de funcționare, se prezintă o listă cu investițiile pe care le consideră operatorul ca fiind necesare pentru optimizarea/dezvoltarea bunurilor de retur, în vederea prestării în mai bune condiții a activităților.

Lista cu investiții						
Nr. crt.	Denumire	Cant.	P/U	Valoare	TVA	Val cu TVA
1	Linie automată de cântărit și ambalat compost	1	569998	569998	108299	678297
2	Motostivuitor	1	251615	251615	47806	299421
3	Sistem de gard mobil pentru celula depozitare	1	192400	192400	36556	228956

4	Radiodebitmetru poartă	1	75052	75052	14259	89311
5	Radiodebitmetru portabil	1	2103	2103	399	2502
6	Lucrări conexe pentru amplasarea stației de carburant	1	14924	14924	2835	17759
7	Extindere Sistem de acces și monitorizare	1	2080	2080	395	2475
TOTAL (Ron)				1108165	210551	1318716

Investițiile de optimizare/dezvoltare sunt suportate din fondurile proprii ale delegatului și se regăsesc în capitolul de amortizare. Aceste operații se încadrează în dispozițiile art. 17.1.6 din Contractul de delegare și devin bunuri de retur la încetarea contractului.

Fiecare investiție în parte este justificată și se prezintă și 3 oferte de preț, unde este cazul.

Investiția privind linia automată de cântărit și ambalat compost este justificată prin faptul că, în zona climatică subcarpatică din județul Covasna, în perioada friguroasă a anului, timpul de procesare a deșeurilor biodegradabile este de 5-6 luni, iar maturarea este de 3 luni. Informațiile detaliate privind caracteristicile climatice concrete ale zonei sunt atașate în documentul "Monitorizarea datelor meteorologice lunare" cu perioada de referință octombrie 2018 – august 2019.

Astfel rezultă că, timpul producerii materialului finit este de două ori mai mare față de cel prevăzut în Caietul de sarcini, determinând o situație aparte în care din produsul finit devine vandabil foarte târziu.

Această perioadă prelungită de obținerea produsului finit cauzează un decalaj major între datele obținerii produsului finit valorificabil.

În plus, perioada prelungită de obținerea produsului finit cauzează probleme reale de stocare, pe parcursul celor 6 luni, astfel delegatul fiind îngrădit în prelucrarea materialului nou preluat. În egală măsură, problema stocării apare și în cazul produsului finit care, odată obținut în cantități mari, riscă să fie deteriorat anterior valorificării.

Investiția într-o linie automată de cântărit și ambalat compost cu randament ridicat ar contribui major la eliminarea rapidă a stocului, produsul ambalat putând fi depozitat în siguranță și în afara stației de compost supraaglomerate și fără riscuri de deteriorarea calității compostului de calitate 1.

Investiția privind **Motostivuatorul** se justifică prin faptul că, cel existent prezintă un grad mare de uzură față de cea existentă, precum și pentru asigurarea condițiilor optime de muncă pe timpul temperaturilor scăzute și în perioada precipitațiilor în zona climatică subcarpatică din județul Covasna, cu rafale de vânt de 80 km/h. Totodată să poate fi utilizat și pentru mai multe operații din cadrul CMID-ului cum ar fi procedurile de însăcuire din cadrul stației de compostare, etc.

Sistemul de gard mobil pentru celula de depozitare este necesar pentru a nu fi împrăștiate deșeurile în zonă, din cauza rafalelor de vânt existente în zona de câmp, precum și a ariei mărite și înălțarea coloanei de deșeuri în celula de depozitare.

Radio debitmetru acces incintă, radio debitmetru portabil se justifică prin faptul că, Ordinul nr. 415 din 3 mai 2018 privind modificarea și completarea anexei la Ordinul ministrului mediului și gospodăririi apelor nr. 757/2004 pentru aprobarea Normativului tehnic privind depozitarea deșeurilor, a stabilit prin punctul 3.10.2.11. că: „Depozitul trebuie dotat cu echipament de monitorizare radiologică, respectiv portal de monitorizare radiologică și/sau monitor portabil pentru detecția radiațiilor. Calibrarea și verificarea tehnică a echipamentului de monitorizare radiologică trebuie realizate în conformitate cu normele metrologice în vigoare.” Sunt anexate oferte de preț.

Delegatul are obligația de a implementa noile prevederi legale prin asigurarea unei investiții în achiziționarea unui radio debitmetru acces incintă și a unui radio debitmetru portabil.

Sistemul video de monitorizare. Ordinul nr. 415 din 3 mai 2018 privind modificarea și completarea anexei la Ordinul ministrului mediului și gospodăririi apelor nr. 757/2004 pentru aprobarea Normativului tehnic privind depozitarea deșeurilor, a stabilit prin punctul 3.10.1.4 că sistemul de supraveghere trebuie să fie compus din următoarele componente: „sistem de supraveghere video perimetral pentru zi și noapte cu o rezoluție a camerelor de luat vederi de minimum 2MP (mega pixel) și DVR/NVR (Digital Video Recorder/Network Video Recorder) care să permită păstrarea înregistrărilor pentru cel puțin 7 zile;”

Delegatul are obligația de a implementa noile prevederi legale prin asigurarea unei investiții în achiziționarea unui sistem de supraveghere care să corespundă noilor standarde intervenite.

Solicitarea formulată de delegat în anul 2018 și adresată delegatarului a cuprins inclusiv prima fază de asigurare a sistemului video perimetral de monitorizare, sens în care aceasta a fost aprobată. Solicitarea din cuprinsul prezentei vizează a doua fază de dezvoltare a sistemului video de monitorizare, care presupune achiziționarea și

instalarea a două camere suplimentare video de supraveghere. Investiția propusă urmează a fi realizată de la același furnizor, având în vedere că această soluție tehnică și-a dovedit deja eficiența.

Lucrări conexe pentru amplasarea stației de carburant. Această investiție este necesară pentru a se reduce atât dificultatea procedurii actuale de alimentare, timpul acordat și costurile care rezultă din transportul combustibilului în recipiente metalice de 200 litri (transport cu încărcător frontal), procedură care este greu de manipulat și, de asemenea, periculos din punct de vedere al protecției mediului, respectiv al regulilor SSM/PSI (a se vedea, de exemplu, Legea nr. 319/2006 a securității și sănătății în muncă, cu modificările și completările ulterioare, Ordinul nr. 166/2010 pentru aprobarea Dispozițiilor generale privind apărarea împotriva incendiilor la construcții și instalațiile aferente, Ordinul nr. 129/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice privind avizarea și autorizarea de securitate la incendiu și protecție civilă). Este necesară, totodată, amenajarea unui drum de acces pentru utilaje cu șenile și cu picior de oaie pentru ca aceste utilaje să poată accesa noua stație de alimentare cu carburant, date fiind tonajele foarte mari ale acestora.

Investițiile propuse au fost realizate, puse în funcțiune/recepționate conform actelor depuse prin adresa nr. 652/09.12.2019.

Cheltuielile prezentate în Fișa de fundamentare sunt relevante și au legătură directă cu prestarea activităților.

- **Veniturile** variază în funcție de prețul pieței, precum și de tipul materialelor valorificabile ce ajung la stația de sortare.

Sunt prezentate veniturile obținute pe fiecare tip de deșeu reciclabil valorificat. În urma valorificării acestora, rezultă că operarea stației de sortare prezintă un venit excedentar de 70,30 lei/tonă. Acest venit este repartizat pentru reducerea cheltuielilor de operare a depozitului.

Modificarea tarifului este stabilit astfel:

$$\text{Tarif modificat} = \frac{[3.820.501 + (3.820.501 \times 7\%)]}{42.006} = (97.32-3,66) = \underline{\underline{93,66}}$$

Nr. crt	Denumire serviciu	Tarif 2019 (fără TVA) -lei	Propunere de modificare-lei	Tarif modificat (fără TVA)- lei	Tarif modificat (cu TVA) - lei
1.	Serviciu de administrare depozitare și transfer	82,55	11,11	93,66	111,46

2.	Serviciu de sortare	0	0	0	0
3.	Serviciu de compostare	0	0	0	0

Ca urmare, se menține **tariful 0 pentru operarea stației de sortare și al stației de compost**, și se determină un **tarif de 93,66 lei/tonă pentru activitatea de administrare a depozitului de deșeuri, plus T.V.A.**

Menționăm că, în conformitate cu prevederile legale în vigoare tariful de administrare a depozitului de deșeuri nu include contribuția de economie circulară. Delegatarul a evidențiat distinct în Fișa de fundamentare valoarea contribuției de economie circulară.

În elaborarea fișelor de fundamentare s-a respectat structura cheltuielilor și veniturilor reglementate de Ordinul ANRSC nr. 109/2007 privind aprobarea Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile specifice serviciului de salubritate a localităților.

Din analiză rezultă că, solicitarea este fundamentată, justificată, și sunt îndeplinite cerințele legale și se întemeiază pe dispozițiile art. 15 alin. (1) lit. a) și b) din Normele metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile specifice serviciului de salubritate a localităților, ca urmare majorarea tarifului pentru administrarea depozitului de deșeuri la prețul de 93,66 lei/tonă, plus T.V.A. poate fi aprobată.

În cadrul procesului de analiză au fost sesizate și alte propuneri de modificare a contractului, formulate de către Aparatul tehnic al asociației. Aceste propuneri au la bază problemele întâmpinate în procesul de monitorizare în concordanță cu dispozițiile legale care prevăd, **obligații anuale (calendaristice)**, cum a fi:

- Anexa nr. 7 din Legea nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare

Indicatorii minimi de performanță care trebuie incluși în contractele de delegare a gestiunii serviciului de salubritate

Activitatea serviciului de salubritate	Descrierea indicatorului	Valoarea minimă a indicatorului
Colectarea separată a deșeurilor municipale prevăzute la <u>art. 17 alin. (1) lit. a)</u> .	Cantitatea de deșeuri de hârtie, metal, plastic și sticlă din deșeurile municipale, colectate separat, ca procentaj din cantitatea totală generată de deșeuri de hârtie, metal, plastic	40% pentru <u>anul 2019</u> 50% pentru <u>anul 2020</u> și 60% pentru anul 2021 70% începând cu anul 2022

	<p>și sticlă din deșeurile municipale.</p> <p>Cantitatea de deșeuri de hârtie, metal, plastic și sticlă din deșeurile municipale colectate separat reprezintă cantitatea acceptată într-un an calendaristic de către stația/stațiile de sortare.</p> <p>Cantitatea totală generată de deșeuri de hârtie, metal, plastic și sticlă din deșeurile municipale se calculează pe baza determinărilor de compoziție realizate de către operatorul de salubritate.</p> <p>În lipsa determinărilor de compoziție a deșeurilor municipale, cantitatea de deșeuri de hârtie, metal, plastic și sticlă din deșeurile municipale se consideră a fi 33%.</p>	
Operarea stațiilor de sortare	Cantitatea totală de deșeuri trimise la reciclare ca procentaj din cantitatea totală de deșeuri acceptate la stațiile de sortare (%).	75%* * Indicatorii de performanță sunt obligatorii atât în cazul stațiilor de sortare, respectiv a instalațiilor de tratare mecano-biologică din cadrul sistemului de management integrat al deșeurilor, cât și a celor aparținând terților care tratează deșeurile municipale.
Operarea instalației de tratare mecano-biologică	Cantitatea totală de deșeuri de hârtie, metal, plastic și sticlă trimise anual la reciclare ca procentaj din cantitatea totală de deșeuri acceptată la instalația de tratare mecano-biologică (%).	3%*
Colectarea și transportul deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de	Cantitatea totală de deșeuri provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și rehabilitare interioară și/sau exterioară a acestora, predată pentru reutilizare, reciclare și	Valorile sunt prevăzute în anexa nr. 6.

reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora	alte operațiuni de valorificare materială, inclusiv operațiuni de umplere, rambleiere, direct sau prin intermediul unei stații de transfer ca procentaj din cantitatea de deșeuri provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora colectate (%).	
--	---	--

- Art. 17 alin. (1) lit. b) să atingă, până la data de 31 decembrie 2020, un nivel de pregătire pentru reutilizare și reciclare de minimum 50% din masa totală generată, cel puțin pentru deșeurile de hârtie, metal, plastic și sticlă provenind din deșeurile menajere sau, după caz, din alte surse, în măsura în care aceste fluxuri de deșeuri sunt similare deșeurilor care provin din gospodării;
- Art. 9 alin. (1) lit. p) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu, cu modificările și completările ulterioare "..... o contribuție de 50 lei/tonă, datorată de unitățile administrativ-teritoriale sau, după caz, subdiviziunile administrativ-teritoriale ale municipiilor, în **cazul neîndeplinirii obiectivului anual** de reducere cu procentul prevăzut în anexa nr. 6 a cantităților de deșeuri eliminate prin depozitare din deșeurile municipale colectate prin operatorii serviciului public de salubritate, plata făcându-se pentru diferența dintre cantitatea corespunzătoare obiectivului anual și cantitatea efectiv încredințată spre reciclare și alte forme de valorificare;
- Dispozițiile Planului Național de Gestionare a Deșeurilor, aprobat prin H.G. nr. 942/2017, cu privire la obiectivele naționale;
- Decizia nr. 2011/753/UE, etc.

Având în vedere că, anul contractual curge din 09 octombrie până în 08 octombrie anului următor, datele aferente perioadei octombrie –decembrie, se raportează până la sfârșitul lunii octombrie al anului următor, deci cu o întârziere de un an, astfel se îngreunează foarte mult activitatea noastră de a urmări obligațiile legale mai sus amintite și de a raporta mai departe instituțiilor competente cum ar fi: Ministerul Mediului, Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, Ministerul Fondurilor Europene, Administrației Fondului de Mediu etc.

Ca urmare, se impune modificarea tezei finale al alineatului (9) al articolului 13 din Contractul de delegare astfel : "Începând cu anul 2020, prin sintagma "anual" se înțelege anul calendaristic, iar delegatul va raporta datele până la sfârșitul primei luni al anului

calendaristic următor. Pentru perioada 09.10.2019-31.12.2019, delegatul va raporta datele prevăzute la literele a) – d) până la data de 31.01.2020.”

Cele sesizate nu modifică în mod esențial contractul, ci clarifică unele situații, precum și se conformează reglementărilor legale.

Totodată sunt respectate și dispozițiile Legii nr. 100/2016, întrucât prin această modificare propusă nu este introdusă nicio condiție nouă care ar fi putut influența rezultatul procedurii de evaluare a ofertelor.

Având în vedere cele de mai sus, se propune aprobarea modificării clauzelor contractuale propuse, a Fișei de fundamentare a tarifelor și a Fișei de investiții.

În baza celor expuse mai sus, se propune a fi modificat Contractul de delegare a gestiunii serviciului de transfer, tratare și depozitare deșeuri în județul Covasna nr. 128/28.04.2017, astfel cum este expus în proiectul de Act adițional.

Întocmit azi, 10.12.2019

AMBRUS Jozsef

BENEDEK Csaba

BALOGH Boglarka

BAKI Janos

SZEBENI Ioan