

**Raport de specialitate**  
**privind analiza fundamentării modificării nivelului tarifului de depozitare propus de S.C.**  
**ECO BIHOR S.R.L. pentru activitatea de eliminare, prin depozitare, a deșeurilor reziduale și**  
**reziduurilor prestată în cadrul Centrului de Management Integrat al Deșeurilor-Leț**

Echipe de lucru nominalizată prin Decizia directorului executiv al Asociației de dezvoltare intercomunitară "Sistem Integrat de Management al Deșeurilor în județul Covasna" nr. 14/2022, având următoarea componență: dl Ambrus Jozsef, dl Benedek Csaba, dna Balogh Boglarka, dl Baki Janos și dl Szebeni Ioan, am elaborat prezentul Raport de specialitate prin care am analizat din punct de vedere tehnic și economic solicitarea de modificare a tarifului de depozitare al operatorului economic S.C. ECO BIHOR S.R.L., transmisă prin adresa nr. 598/10.11.2022, înregistrată la Asociația de dezvoltare intercomunitară „Sistem Integrat de Management al Deșeurilor în județul Covasna” sub nr. 508/11.11.2022, pentru activitatea de eliminare, prin depozitare, a deșeurilor reziduale și reziduurilor, prestată în baza Contractului de delegare a gestiunii serviciului de transfer, tratare și depozitare deșeuri în județul Covasna nr. 128/28.04.2017 încheiat între județul Covasna, în numele și pe seama unităților administrativ-teritoriale, membri ai asociației și operatorul economic S.C. ECO BIHOR S.R.L.

Prezentul Raport se întocmește în baza art. 28<sup>8</sup> alin. (4), (5) și (6) din Legea serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

În urma licitației publice, s-a semnat Contractul de delegare a gestiunii serviciului de transfer, tratare și depozitare deșeuri în județul Covasna nr. 128/28.04.2017 cu operatorul economic S.C. ECO BIHOR S.R.L. Prestarea activităților a început la data de 09.10.2017.

Activitățile care se prestează în cadrul Centrului de Management Integrat al Deșeurilor –Leț / Boroșneu Mare sunt: *transferul și sortarea deșeurilor de hârtie, carton, metal, plastic și sticlă colectate separat, transferul și tratarea aerobă a biodeșeurilor colectate separat în instalații de compostare, precum și transferul și eliminarea, prin depozitare, a deșeurilor reziduale și reziduurilor.*

Solicitarea operatorului economic are la bază:

- Anexa II c la Contractul de finanțare nr. 99907/17.07.2010 încheiat între Ministerul Mediului și Pădurilor - AM POS Mediu și Consiliul Județean Covasna;
- Art. 6 lit. d și 7 lit. b) din Contractul de delegare a gestiunii serviciului de transfer, tratare și depozitare deșeuri în județul Covasna nr. 128/28.04.2017;

- Art. 10 alin. (1) lit. b) și art. 14 din Contractul de asociere al Asociației de dezvoltare intercomunitară Sistem Integrat de Management al Deșeurilor în județul Covasna;
- Ordinul Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice nr. 640/2022 privind aprobarea Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile de salubritate, precum și de calculare a tarifelor/taxelor distincte pentru gestionarea deșeurilor și a taxelor de salubritate;
- Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Ordonanța de Urgență a Guvernului României nr. 92 din 19 august 2021 privind regimul deșeurilor.

*Conform prevederilor legale mai sus amintite, operatorul are dreptul să solicite modificare de tarif.*

Solicitarea operatorului, economic S.C. ECO BIHOR S.R.L. privind **modificarea tarifului de depozitare**, însoțită de documentația justificativă aferentă, a fost transmisă prin adresa nr. 598/10.11.2022, înregistrată la ADI SIMD Covasna cu nr. 508/11.11.2022 și înaintată de Președintele asociației Aparatului tehnic, prin adresa nr. 511/16.11.2022.

Cererea se întemeiază pe art. 36 alin (1) din Ordinul Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice nr. 640/2022, care prevede:

(1) Tarifele activităților specifice serviciului de salubritate se modifică în următoarele situații:

a) la modificarea majoră a unuia sau a mai multor elemente de cheltuieli, determinată de modificarea prețurilor de achiziție din piață, a condițiilor de exploatare sau a obligațiilor de serviciu public, care au o influență în creșterea nivelului tarifelor mai mare decât cea rezultată din aplicarea parametrului de ajustare;

b) la modificarea cheltuielilor cu amortizarea/redevența, ca urmare a punerii în funcțiune a unor mijloace fixe rezultate din investițiile realizate în sistemul de salubritate și numai după înregistrarea acestora în contabilitate;

c) la modificarea structurii tarifului ori a nivelului unor elemente de cheltuieli, ca urmare a modificărilor legislative, inclusiv prin actele administrative emise de autoritățile administrației publice locale, care vizează introducerea unor noi elemente de cheltuieli ori eliminarea sau modificarea nivelului anumitor elemente de cheltuieli, precum instituirea sau modificarea de taxe, impozite și contribuții obligatorii datorate către bugetul de stat, bugetul local sau altor organisme publice;

d) la modificarea cantității, volumului sau, după caz, a suprafeței programate ca urmare a modificării caietului de sarcini ori a modificării cu mai mult de  $\pm 10\%$ , pe o perioadă de 3 luni consecutiv, a cantității medii lunare de deșuri municipale generate și/sau a cantității de deșuri intrată în stația de transfer, stația de sortare, instalațiile de tratare, depozitul de deșuri față de cantitatea programată din fundamentarea anterioară, cu condiția respectării indicatorilor de performanță prevăzuți în contractul de delegare sau după caz, în hotărârea de dare în administrare.

Documentele depuse sunt cele prevăzute la art. 54 alin. (2) din Ordinul ANRSC nr. 640/2022.

Toate tarifele corespunzătoare activității prestate, se fundamentează în lei/tonă, lei/persoană/lună și lei/mc, conform art. 5 alin. (2) din Ordinul ANRSC nr. 640/2022.

Văzând documentele depuse și anume: Fișa de fundamentare, Memoriul tehnico-economic justificativ și documentele suport, se constată că sunt prezentate calcule detaliate pe fiecare activitate prestată în parte, precum și pe elementele de cheltuieli și veniturile aferente. Unde a fost cazul s-au depus documente justificative.

Prestarea activităților și cantitățile aferente au fost monitorizate lunar, trimestrial și anual de către aparatul tehnic al asociației. Datele prezentate sunt în concordanță cu cele constatate în procesul de monitorizare. De-a lungul celor cinci ani de activitate nu au fost constatate deficiențe semnificative în activitatea de operare a CMID-ului.

Cantitățile estimative pe anul viitor se prezintă, astfel:

- 45.770 tone deșeuri depozitate.
- 8.558 tone de deșeuri reciclabile
- 6.503 tone de deșeuri biodegradabile.

Din Raportul sumar privind cantitățile, extras din softul operatorului, atașat prezentei, rezultă cantitățile de deșeuri reale, avute în 12 luni, respectiv 01 octombrie 2021 – 30 septembrie 2022.

Pe baza cantităților efective intrate în depozit, respectiv 45.036, se preconizează o creștere ușoară pentru următoarele 12 luni.

Sunt prezentate calcule detaliate ale tuturor cheltuielilor estimate, per total și pe fiecare activitate în parte – depozitare, sortare și compostare.

Se anexează fișe cu calcule detaliate privind consumul combustibilului, al lubrifianților, al energiei electrice, al pieselor de schimb pentru fiecare utilaj/autocamion etc. pe fiecare obiectiv și anume: depozit, stație de transfer, stație de sortare și stație de compost.

Modificările cheltuielilor se determină pe baza următoarelor considerente:

- Cea mai semnificativă creștere se înregistrează la nivelul combustibilului.

Având în vedere că, gradul de umplere a depozitului a crescut, se efectuează mai multe lucrări de acoperire și mai multe manevre pentru depozitare. În consecință și consumul este crescut. Prețul mediu al combustibilului utilizat, pentru activitățile de transport, la operarea utilajelor și la încălzire, în ultimul trimestru al anului 2022 a fost de 7,02 lei/litru, față de media calculată la fundamentarea anterioară de 4,68 lei. Este o creștere semnificativă față de anul precedent. Totodată, urmărind evoluția prețurilor combustibililor se preconizează la o creștere de 9 lei/litru.

- Creșterea indicilor prețurilor de consum, în perioada octombrie 2021 - septembrie 2022 era de 113,86% (anexat date de pe site-ul INSSE).

- Valoarea prețului energiei electrice în momentul elaborării fișei de fundamentare este de 0,98 lei/kwh, de față este fundamentarea anterioară de 0,85 lei/kwh (s-au anexat facturile aferente și ofertele de preț primite de la furnizorul de energie electrică). Pentru stabilirea consumurilor necesare s-au luat în calcul consumurile din anul 2022, cantitatea de deșeuri procesate și echipamentele folosite în cadrul fiecărei instalație de tratare a deșeurilor. Creșterea prețului energiei electrice se modifică din cauza faptului că, se generează o cantitate din ce în ce mai mare de deșeu depozitată, iar cantitatea de levigat este mai mare și necesită mai multe operații de tratare. Astfel consumul stație de tratare a crescut foarte mult.

Totodată prețul energiei electrice pe piața spot a bursei OPCOM (Piața pentru Ziua Următoare-PZU) a avut o medie de 1.813 lei pe MWh în luna iulie 2022, valoare de patru ori mai mare față de prețul mediu înregistrat în aceeași lună a anului trecut, respectiv 462 lei pe MWh, potrivit raportului lunar postat pe site-ul operatorului bursier. Ca urmare, se așteaptă o creștere semnificativă pentru anul următor.

- Cheltuielile efective cu piesele de schimb, reparațiile mașinilor, utilajelor, echipamentelor se majorează cu rata inflației.

Având în vedere cele de mai sus, se reține că cheltuielile delegatului sunt influențate de majorările considerabile de prețuri.

- La anumite categorii de cheltuieli se înregistrează scăderi, cum ar fi: la categoria cheltuielilor cu echipamente de lucru și protecția muncii (echipamente de protecție pentru COVID 19 ), cheltuielile cu materii prime și materiale consumabile, la categoria Alte servicii executate de terți și Alte cheltuieli.

- La cheltuielile cu personalul s-au luat în considerare majorarea valorii tichetelor de masă.

- S-a luat în considerare și faptul că valoarea redevenței trebuie actualizată în fiecare an cu indicele prețurilor de consum pentru servicii. Valoarea ICP pentru perioada octombrie 2021 - septembrie 2022 a fost utilizată pentru indexarea redevenței datorate de operatorul SC Eco Bihor SRL Consiliului Județean Covasna, conform art. 11 alin. (7) din contractul de delegare, redevența datorată anual crescând astfel de la 783.864 37 lei la 843.045,89 lei.

Cheltuielile prezentate în Fișele de fundamentare sunt relevante și au legătură directă cu prestarea activităților. În total se propune o creștere de 13,68 %. Această creștere nu depășește nivelul indicilor prețurilor de consum pentru servicii, în perioada octombrie 2021 - septembrie 2022.

Veniturile: operatorul realizează venituri și din valorificarea atât a deșeurilor reciclabile cât și a materialelor rezultate în urma procesului de compostare.

- Pe fiecare activitate prestată în parte, în Fișele de fundamentare, se prezintă și veniturile realizate. Veniturile realizate corespund realității.

- Materialele valorificate variază în funcție de prețul pieței, precum și de tipul materialelor valorificabile ce ajung la stația de sortare.

- În urma valorificării acestora, rezultă că operarea stației de sortare și activitatea stației de sortare se susțin, dar nu mai realizează excedent în măsura primilor ani de operare.

### Determinarea tarifelor

Determinarea modificării tarifului pentru activitățile de salubritate s-a realizat conform formulei:

$$P_m = V_m / Q_m$$

$P_m$  = prețul sau tariful modificat;

$V_m$  = valoarea totală a activității/prestației respective, determinată pe baza influențelor primite în costuri de modificarea prețurilor de achiziție a produselor și serviciilor față de fundamentarea anterioară și/sau de noile condiții de prestare a serviciului/activității;

$Q_m$  = cantitatea programată la nivelul anului în care se face propunerea.

**Atât în cazul activității de sortare cât și în cazul operării stației de compostare se menține tariful de 0 lei, întrucât veniturile acoperă cheltuielile.**

În cazul activității de transfer și eliminarea, prin depozitare, a deșeurilor reziduale și reziduurilor, propunerea de modificare a tarifului de depozitare este stabilit astfel:

$$\text{Tarif modificat} = \frac{(\text{Cheltuieli Totale} + \text{Profit}) - \text{Venituri obținute}}{\text{Cantitate programată}} = \text{Tarif modificat lei/t}$$

$$\text{Tarif modificat} = \frac{(5\,498\,041 + 385\,413) - (65\,538)}{45\,770} = \frac{5\,818\,116}{45\,770} = 127,11 \text{ lei/t}$$

Nr.	Denumire activitate	Tarif 2022 (Fără TVA) - lei	Propunere de modificare - lei	Tarif modificat (fără TVA) - lei	Tarif modificat (cu TVA) - lei
1	Transferul și eliminarea, prin depozitare, a deșeurilor reziduale și reziduurilor	111,67	15,45	127,11	151,30
2	Transferul și sortarea deșeurilor de hârtie, carton, metal, plastic și sticlă colectate separat	0	0	0	0
3	Transferul și tratarea aerobă a biodeșeurilor colectate separat în instalații de compostare	0	0	0	0

Nr. crt	Specificație	UM	Tarif de depozitare	Tarif de sortare	Tarif de compostare
---------	--------------	----	---------------------	------------------	---------------------

			- lei	-lei	-lei
1.	Tarif utilizatori casnici-urban	lei/pers/lună	1,85	0	0
2.	Tarif utilizatori casnici-rural	lei/pers/lună	1,19	0	0
3	Tarif utilizatori non casnici	lei/mc	26,44	0	0

Ca urmare, se menține **tariful 0 pentru operarea stației de sortare și a stației de compost**, și se determină un **tarif de depozitare în valoare de 127,11 lei/tonă, plus T.V.A.**

Menționăm că, în conformitate cu prevederile legale în vigoare, **tariful de depozitare deșeurilor nu include contribuția de economie circulară. Delegatarul a evidențiat distinct în Fișa de fundamentare valoarea contribuției de economie circulară (80 lei/tonă).**

În elaborarea fișelor de fundamentare s-a respectat structura cheltuielilor și veniturilor reglementate de Ordinul ANRSC nr. 640/2022 privind aprobarea Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile de salubritate, precum și de calculare a tarifelor/taxelor distincte pentru gestionarea deșeurilor și a taxelor de salubritate.

**Din analiză rezultă că, solicitarea este fundamentată și justificată, sunt îndeplinite cerințele legale și se întemeiază pe dispozițiile art. 36 și 37 din Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile de salubritate, precum și de calculare a tarifelor/taxelor distincte pentru gestionarea deșeurilor și a taxelor de salubritate, drept urmare majorarea tarifului de depozitare la prețul de 127,11 lei/tonă, plus T.V.A. poate fi aprobată, fiind o creștere care este aproape de nivelul ratei inflației.**

Totodată sunt respectate și dispozițiile Legii nr. 100/2016, întrucât prin această modificare propusă nu este introdusă nicio condiție nouă care ar fi putut influența rezultatul procedurii de evaluare a ofertelor.

Având în vedere cele de mai sus, se propune aprobarea modificării tarifului operatorului pentru activitatea de depozitare în valoare de 127,11 lei/tonă, plus TVA, precum și a Fișelor de fundamentare a tarifelor, care sunt parte integrantă din prezentul raport.

Totodată, în baza celor expuse mai sus, se propune a fi modificat Contractul de delegare a gestiunii serviciului de transfer, tratare și depozitare deșeurilor în județul Covasna nr. 128/28.04.2017, astfel cum este expus în proiectul de Act adițional.

În același timp, s-a depus și documentația pentru **Fundamentarea tarifului aferent activității de sortare a deșeurilor de ambalaje de hârtie, carton, metal, plastic și sticlă colectate separat de pe raza Unităților – teritorial administrative.** Cele prezentate sunt justificate și corespund realității. **Tariful de sortare calculat este de 450,73 lei /tonă, care se va utiliza la calculul costului net utilizat în relația cu OIREP-le.** Totodată se propune aprobarea și acestui tarif.

Se anexează prezentului, documentația depusă de operatorul de salubritate SC ECO BIHOR SRL, respectiv, Memoriul tehnico-economic justificativ, Fișele de fundamentare, precum și Fundamentarea tarifului aferent activității de sortare a deșeurilor de ambalaje de hârtie, carton,

metal, plastic și sticlă colectate separat de pe raza Unităților – teritorial administrative acestea făcând parte integrantă din prezentul raport.

Întocmit azi, 22.11.2022

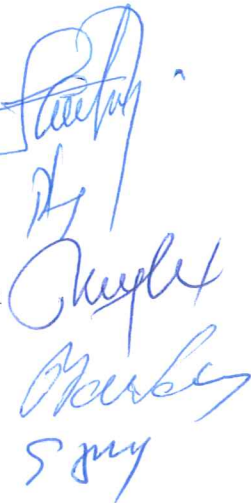
AMBRUS József

BENEDEK Csaba

BALOGH Boglárka

BAKI János

SZEBENI Ioan



The image shows five handwritten signatures in blue ink, each corresponding to a name listed to its left. The signatures are: 1. A stylized signature for AMBRUS József. 2. A signature for BENEDEK Csaba. 3. A signature for BALOGH Boglárka. 4. A signature for BAKI János. 5. A signature for SZEBENI Ioan.